

KESIAPSIAGAAN MASYARAKAT DALAM MENGHADAPI BENCANA ALAM DI KOTA PADANGSIDIMPUAN

Sigit Hardiyanto¹

Darmansyah Pulungan²

Universitas Muhammadiyah Tapanuli Selatan

sigit12hardiyanto@gmail.com¹

darmansyahpulungan@ymail.com²

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk memberikan gambaran bagaimana kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pra bencana alam di Kota Padangsidempuan, kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pascabencana alam di Kota Padangsidempuan, dan Bagaimana upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Padangsidempuan dan masyarakat dalam menanggulangi bencana alam di Kota Padangsidempuan. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian kesiapsiagaan masyarakat menghadapi prabencana dan pasca bencana dengan cara melakukan sosialisasi, simulasi dan membuat KSB (Kampung Siaga Bencana) untuk meminimalisir resiko yang dihadapi masyarakat. Kesiapsiagaan masyarakat dalam menghadapi prabencana adalah dengan mempersiapkan diri keluar ke ruang terbuka, khusus banjir masyarakat segera menuju ke sungai membersihkan material sampah yang menyumbat aliran sungai seperti sampah plastik dan potongan ranting atau pohon-pohon tumbang yang terkena dampak banjir. Upaya yang dilakukan untuk mencegah dan menanggulangi terjadinya bencana alam tindakan preventif misalnya waspada dalam melihat tanda-tanda alam, tidak menebang pohon sembarangan (*illegal logging*), memberikan sosialisasi serta simulasi dan bersahabat dengan alam dengan cara menjaga kebersihan dengan tidak membuang sampah ke sungai.

Kata Kunci: Kesiapsiagaan, Masyarakat, Mitigasi Bencana Alam

COMMUNITY PREPAREDNESS IN FACING NATURAL DISASTERS IN PADANGSIDIMPUAN CITY

Sigit Hardiyanto¹

Darmansyah Pulungan²

Universitas Muhammadiyah Tapanuli Selatan

sigit12hardiyanto@gmail.com¹

darmansyahpulungan@ymail.com²

ABSTRACT

This study aims to provide an overview of how the community's preparedness to face pre-natural disasters in Padangsidimpuan City, community preparedness for post-natural disasters in Padangsidimpuan City, and how the efforts of the Padangsidimpuan City Disaster Management Agency and the community in overcoming natural disasters in Padangsidimpuan City. Data collection techniques through interviews, observation and documentation. The results of research on community preparedness to face pre-disaster and post-disaster by conducting socialization, simulation and making KSB (Disaster Alert Village) to minimize the risks faced by the community. Community preparedness in the face of pre-disaster is to prepare themselves to go out into the open space, especially for floods. The community immediately goes to the river to clean up waste materials that clog the river flow such as plastic waste and pieces of branches or fallen trees that are affected by the flood. Efforts are made to prevent and cope with natural disasters preventive measures, for example being vigilant in seeing natural signs, not cutting trees carelessly (illegal logging), providing socialization and simulations and making friends with nature by maintaining cleanliness by not throwing garbage into the river.

Keywords: *Preparedness, Community, Natural Disaster Mitigation*

PENDAHULUAN

Bencana alam adalah suatu peristiwa alam yang mengakibatkan dampak besar bagi populasi manusia. Peristiwa alam dapat berupa banjir, letusan gunung berapi, gempa bumi, *tsunami*, tanah longsor, badai salju, kekeringan, hujan es, gelombang panas, badai tropis, *taifun*, tornado, kebakaran liar dan wabah penyakit. Seperti Kota Padangsidempuan sering terjadi bencana alam seperti banjir, tanah longsor dan gempa bumi. Misalnya bencana longsor terjadi di Kelurahan Wek Dua, Lingkungan Lima, Silayang-layang, bencana banjir di dua Kecamatan yaitu Kecamatan Padangsidempuan Utara dan Padangsidempuan Selatan pada hari Selasa 28 Januari 2020 pukul 15.30 WIB yang lalu yang berakibat 62 unit rumah terendam banjir.

Untuk membantu korban yang terdampak banjir, maka tanggung jawab BPBD Kota Padangsidempuan adalah pihak yang berwenang dalam mengatasi dan memberikan sosialisasi serta simulasi kepada masyarakat akan pentingnya yang harus dilakukan apabila bencana alam datang di sekitar masyarakat. Kegiatan BPBD Kota Padangsidempuan dalam hal memberikan sosialisasi dan penyuluhan bencana alam kepada masyarakat di Kota Padangsidempuan sering dilakukan dikarenakan salah satunya merupakan program kerja yang sangat vital sesuai dengan visinya.

Program sosialisasi yang diberikan bermanfaat untuk mempersiapkan masyarakat dalam menghadapi bencana alam dan kegiatan-kegiatan apa yang dilakukan. Masyarakat dididik untuk menjadi relawan bencana dan diberikan pemaparan dan langkah-langkah menghadapi bencana. Pemberian pemaparan dan langkah-langkah dalam menghadapi bencana tidak hanya satu kali diberikan melainkan bersifat terus menerus. Komunikasi yang diberikan BPBD Kota Padangsidempuan berupa program kerja yang melibatkan masyarakat. Ini salah satunya bentuk komunikasi efektif yang dilakukan oleh pihak BPBD Kota Padangsidempuan dalam menjalankan fungsinya sebagai pendamping masyarakat menghadapi bencana.

Kesiapsiagaan penanggulangan bencana upaya yang dilaksanakan untuk mengantisipasi kemungkinan terjadinya bencana guna menghindari jatuhnya korban jiwa, kerugian harta benda dan berubahnya tata kehidupan masyarakat. Sebaliknya suatu kabupaten kota melakukan kesiapsiagaan. Kesiapsiagaan menghadapi bencana adalah suatu kondisi masyarakat yang baik secara individu maupun kelompok yang memiliki kemampuan secara fisik dan psikis dalam menghadapi bencana. Kesiapsiagaan merupakan bagian tak terpisahkan dari manajemen bencana secara terpadu.

Rumusan Masalah

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah Bagaimana kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pra bencana alam di Kota Padangsidempuan, Bagaimana kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pascabencana alam di Kota Padangsidempuan, dan Bagaimana upaya Badan Penanggulangan

Bencana Daerah Kota Padangsidempuan dan masyarakat dalam menanggulangi bencana alam di Kota Padangsidempuan.

Tujuan dan Manfaat Penelitian

Tujuan penelitian ini adalah untuk mendapatkan gambaran Bagaimana kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pra bencana dan pascabencana alam di Kota Padangsidempuan, dan upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Padangsidempuan dan masyarakat dalam menanggulangi bencana alam di Kota Padangsidempuan. Sedangkan manfaat dari penelitian ini diharapkan dapat memperkaya khasanah penelitian dan pengetahuan sebagai penerapan ilmu sosial dan juga memberikan masukan penelitian lain jika akan mengadakan penelitian yang sama.

TINJAUAN PUSTAKA

Kesiapsiagaan

Kesiapsiagaan menghadapi bencana menurut Fauziah (2006:25) merupakan suatu aktivitas lintas sektor yang berkelanjutan. Kegiatan itu membentuk suatu bagian yang tak terpisahkan dalam sistem nasional yang bertanggungjawab untuk mengembangkan perencanaan dan program pengelolaan bencana seperti pencegahan, mitigasi, kesiapsiagaan, respon, rehabilitasi atau rekonstruksi. Sistem tersebut namanya bervariasi sesuai negaranya bergantung pada koordinasi berbagai sektor yang mengemban tugas-tugas sebagai berikut:

1. Mengevaluasi risiko yang ada pada suatu negara atau daerah tertentu terhadap bencana
2. Menjalankan standar dan peraturan
3. Mengatur sistem komunikasi, informasi dan peringatan
4. Menjamin mekanisme koordinasi dan tanggapan
5. Menjalankan langkah-langkah untuk memastikan bahwa sumberdaya keuangan dan sumber daya lain tersedia untuk meningkatkan kesiapan dan dapat dimobilisasikan saat situasi bencana.
6. Mengembangkan program pendidikan masyarakat
7. Mengoordinasi penyampaian informasi pada media massa
8. Mengorganisasi latihan simulasi bencana yang dapat menguji mekanisme respon atau tanggapan

Tugas sistem kesiapsiagaan adalah:

1. Mengevaluasi risiko yang ada pada suatu negara/ daerah tertentu terhadap bencana
2. Menjalankan standar dan peraturan
3. Mengatur sistem komunikasi, informasi dan peringatan.
4. Menjamin mekanisme koordinasi dan tanggapan
5. Menjalankan langkah-langkah untuk memastikan bahwa sumber daya keuangan dan sumber daya lain yang tersedia untuk meningkatkan kesiapsiagaan dan dapat dimobilisasikan saat situasi bencana.

6. Mengembangkan program pendidikan masyarakat
7. Menggordinasikan penyampaian informasi pada media massa
8. Menggordinasikan latihan simulasi bencana yang dapat menguji mekanisme respon/ tanggapan.

Kesiapsiagaan dalam menghadapi banjir membantu masyarakat dalam membentuk dan merencanakan tindakan apa saja yang perlu dilakukan ketika banjir. Kesuksesan dalam penanganan dan evakuasi/ pengungsian ketika banjir sangat bergantung dari kesiapsiagaan masyarakat dan perseorangan itu sendiri. Ketika banjir terjadi, semua kegiatan akan dilakukan dalam situasi gawat darurat di bawah kondisi yang kacau balau, sehingga perencanaan, koordinasi dan pelatihan dengan baik sangat dibutuhkan supaya penanganan dan evakuasi ketika banjir berlangsung dengan baik (Umar, 2013:184).

Masyarakat

Kata masyarakat berasal dari bahasa Arab, yaitu "*syaraka*" yang artinya ikut serta, berpartisipasi, atau "*musyaraka*" yang artinya saling bergaul. Dalam bahasa Inggris dipakai istilah "*society*". Menurut Koentjaraningrat (dalam Jamaludin, 2015:6) kata tersebut berasal dari bahasa Latin "*socius*" yang artinya kawan.

Perkembangan masyarakat pada akhirnya menyebabkan terjadinya pengelompokan (penggolongan) atau klasifikasi tipologi masyarakat. Soerjono Soekanto (dalam Jamaludin, 2015: 20) menjelaskan bahwa tahap perkembangan masyarakat Indonesia terdiri atas sebagai berikut:

- a. Masyarakat sederhana/ bersahaja adalah masyarakat yang mengalami perkembangan lambat dibandingkan dengan masyarakat lainnya.
- b. Masyarakat madya adalah masyarakat yang telah mengalami perkembangan dibandingkan masyarakat sederhana.
- c. Masyarakat Pramodern atau Modern adalah masyarakat telah mengalami perkembangan atau mengalami kemajuan karena hubungan dengan masyarakat yang lain telah intensif, banyak menerima informasi dari luar melalui media elektronik, bahkan masyarakat yang bersangkutan sering berusaha diluar wilayahnya sehingga mengalami perkembangan sejalan dengan perubahan yang datang dalam kehidupan mereka.
- d. Masyarakat primitif adalah kelompok masyarakat yang masih asli peradaban atau kebudayaannya artinya kebudayaan yang dimiliki tidak bercampur atau pengaruh dari dunia luar.

Mitigasi Bencana Alam

Secara umum manajemen bencana dan keadaan darurat adalah tahapan prabencana, saat bencana dan pascabencana. Untuk daerah-daerah yang kerap tertimpa bencana, entah itu yang dibuat manusia (banjir, longsor, luapan lumpur, dan lain-lain) dan menerapkan tahapan-tahapan

kerja yang lebih mendetail. Setiap tahapan itu sebagai berikut (Khambali, 2017:50):

1. Riset. Pelajari fenomena alam yang akan terjadi secara umum atau khusus disatu daerah. Kontur tanah hingga letak geografis suatu daerah menjadi pengaruh utama penanganan ke depan.
2. Analisis kerawanan dan kajian risiko (*vulnerabilities analysis and risk assesment*). Ada beberapa variable yang bias menyebabkan bencana ataupun keadaan darurat terjadi di satu daerah. Matrks atas variabel ini patut didaftar untuk kemudian dikaji risiko atau dampaknya jika satu variabel atau panduan beberapa variabel terjadi.
3. Sosialisasi dan kesiapan masyarakat. Pengetahuan atas fenomena alam hingga tindakan antisipasif setiap anggota masyarakat menjadi suatu hal mutlak dilakukan oleh pemerintah ataupun kalangan akademisi yang telah melakukan kajian-kajian dan pemantauan atas fenomena alam didaerahnya.
4. Mitigasi atau persiapan mendekati terjadinya bencana atau keadaan darurat. Persiapan menghadapi banjir di komplek, misalnya dilakukan dengan membersihkan saluran got dan membangun daerah-daerah penyerapan air ke tanah. Setiap minggu ada pemuda karang taruna berkeliling meneriakkan 3M.
5. *Warning* atau peringatan bencana. Sebagai contoh Gunung Kelud sudah “batuk” cukup parah, sosialisasi bahaya letusan yang lebih besar selayaknya juga dilakukan tak hanya dengan upaya persuasif.
6. Tindakan penyelamatan. Jika yang terjadi adalah angin putting beliung tentulah tempat yang paling aman berada dibawah tanah dengan kedalaman dan persiapan logistik yang memadai. Jika yang terjadi adalah banjir, penyelamatan barang pribadi ke tempat yang lebih tinggi menjadi kewajiban selain logistic dan perahu karet jika diperlukan.
7. Komunikasi. Faktor komunikasi tetap harus terjaga yang bias dilakukan dengan sistem telepon satelit untuk alat komunikasi langsung agar bala bantuan hingga kepastian keadaan sesaat setelah terjadi bencana bias terdeteksi dari Jakarta ataupun pusat pemerintah provinsi.
8. Penanganan darurat. Jika ada anggota masyarakat yang memerlukan perawatan medis ataupun ada anggota masyarakat yang dinyatakan hilang, kesiapan regu penyelamat harus terkoordinasi dengan baik.
9. Keberlangsung penanganan. Jika banjir tidak surut dalam waktu satu-dua hari ataupun lokasi bencana tak memiliki jalur transportasi yang memadai, upaya yang berkelanjutan adalah kewajiban pemerintah daerah ataupunpusat dengan selalu berkoordinasi di lapangan.
10. Upaya perbaikan. Tahapan pascabencana ataupun pascakeadaan darurat adalah proses pengobatan yang memakan waktu lama
11. Pelatihan dan pendidikan. Untuk mendapatkan hasil terbaik untuk mengantisipasi hingga mengupayakan perbaikan pascabencana, setiap daerah harus memiliki petugas-petugas yang cakap dan

berpengetahuan. Untuk itu diperlukan pendidikan dan pelatihan yang selalu sejalan dengan penemuan teknologi penanganan bencana termutakhir.

12. Simulasi. Setelah memiliki petugas yang cakap dan berpengetahuan, setiap daerah harus melaksanakan simulasi penanganan bencana ataupun keadaan darurat agar setiap anggota masyarakat bias mengantisipasi hingga menyelamatkan diri dan anggota keluarganya sehingga beban daerah ataupun kerugian pribadi dapat diminimalisasi.

Peraturan pemerintah No. 21 Tahun 2018 pada Bab 1 Pasal 3 menyatakan bahwa “Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana meliputi tahap prabencana, saat tanggap bencana dan pascabencana”. Jadi secara umum manajemen bencana dapat dibagi 3 (tiga) kegiatan utama yaitu

1. Kegiatan pra bencana meliputi kegiatan mitigasi dan kesiapsiagaan.
2. Kegiatan pada saat terjadi bencana, berupa kegiatan tanggap darurat
3. Kegiatan pascabencana, berupa kegiatan pemulihan. (Ulum, 2014:13)

METODE PENELITIAN

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dengan analisis kualitatif yaitu suatu metode yang berusaha mencari dan memperoleh informasi mendalam daripada luas atau banyaknya informasi. Penelitian kualitatif menekankan pada analisis induktif, bukan deduktif. Data yang dikumpulkan bukan dimaksudkan untuk mendukung atau menolak hipotesis yang telah disusun sebelum penelitian dimulai, tetapi abstraksi disusun sebagai kekhususan yang telah terkumpul dan dikelompokkan *bersama* lewat proses pengumpulan data yang telah dilaksanakan secara teliti (Sutopo, 2006:241). Informan dalam penelitian ini adalah masyarakat Desa Menegen Goti Kota Padangsidempuan dan personil BPBD Kota Padangsidempuan.

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.

Kesiapsiagaan masyarakat merupakan salah satu upaya masyarakat dalam menghadapi pra bencana atau pra bencana. Salah satu kesiapsiagaan masyarakat dalam menghadapi bencana adalah pentingnya informasi yang diberikan BPBD Kota Padangsidempuan kepada masyarakat dalam menangani bencana jelas dan ringkas dan punya manfaat selain informasi dalam kesiapsiagaan juga harus dituntut sikap waspada tanggap terhadap bencana seperti pentingnya kebersihan seperti upaya yang dilakukan seperti membersihkan sungai, membuat jalan aliran sungai agar lancar atau mau membersihkan pohon-pohon tumbang pada saat musim-musim hujan tiba. Upaya yang harus dilakukan oleh masyarakat dalam menangani bencana adalah dengan dilakukan tindakan preventif misalnya tidak menebang pohon sembarangan (*illegal logging*), memberikan sosialisasi serta simulasi dan bersahabat dengan alam dengan cara menjaga kebersihan dengan tidak

membuang sampah ke sungai juga merupakan upaya yang harus dilakukan oleh masyarakat.

Sebelum menghadapi bencana, masyarakat senantiasa rutin diberikan sosialisasi dan simulasi seperti membuat yel-yel semangat gotong royong saat bencana datang, membuat jalur-jalur evakuasi titik kumpul dan simulasi bencana alam seperti melakukan persiapan ketika bencana datang maka upaya apa saja yang dilakukan untuk meminimalisir resiko yang diakibatkan datangnya bencana alam. Bagi masyarakat, kegiatan ini sangat penting dilakukan sebab kegiatan ini merupakan salah satu bentuk untuk membangun kesadaran masyarakat akan pentingnya kesiapan masyarakat dalam menghadapi bencana serta membangun semangat kegotongroyongan masyarakat Kota Padangsidempuan yang merupakan daerah yang sangat rawan terjadi bencana alam. Disamping itu sosialisasi juga dapat memberikan manfaat bagi masyarakat agar masyarakat mengetahui apa yang harus dikerjakan dan mengetahui arah yang dituju saat bencana alam datang. Selain itu, Desa Menegen Goti merupakan Desa percontohan tanggap bencana sebab selain sering diberikan informasi dan sosialisasi oleh BPBD Kota Padangsidempuan, Desa ini juga memiliki KSB (Kelompok Siaga Bencana) yang bertujuan untuk membantu masyarakat yang terkena dampak bencana alam.

Penggunaan bahasa juga merupakan hal penting dalam membangun keefektifan dalam pemberian informasi kepada masyarakat. Bahasa yang digunakan pada umumnya adalah bahasa Batak Angkola sebab bahasa itu merupakan bahasa yang digunakan sehari-hari oleh masyarakat Kota Padangsidempuan misalnya *uluni aik manaek* yang terjemahannya volume air meningkat, maka masyarakat harus mencari tempat yang lebih tinggi. Kegiatan sosialisasi dan simulasi disambut baik dan antusias oleh masyarakat sebab bagi masyarakat kegiatan ini merupakan kegiatan yang sangat penting dilakukan guna meminimalisirkan bahaya resiko yang diakibatkan oleh bencana alam.

Selain itu kesiapsiagaan masyarakat dalam menghadapi pascabencana, upaya yang dilakukan oleh masyarakat dengan cara membuat tenda darurat, dapur umum, tempat bermain bagi anak-anak, dan bersiap-siap menuju jembatan aliran sungai untuk mengambil sampah kayu atau lainnya yang tersangkut di sekitar kolong jembatan guna memuluskan jalannya air agar air tidak meluap dan masuk ke pemukiman masyarakat Kota Padangsidempuan.

KESIMPULAN DAN SARAN

Kesimpulan

1. Kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pra bencana alam di Kota Padangsidempuan dengan cara berbagi informasi terkait kebencanaan baik yang dilakukan BPBD Kota Padangsidempuan dan masyarakat Desa Managen Goti seperti kegiatan yang harus dilakukan ketika bencana datang, dampak yang ditimbulkan dari bencana alam.

2. Kesiapsiagaan masyarakat menghadapi pascabencana alam di Kota Padangsidempuan adalah dengan cara bersiap-siap menuju aliran air sungai yang ada di jembatan mengambil kayu atau sampah yang tersangkut kolong jembatan, selain itu bantuan dari BPBD juga sigap turun ke masyarakat dalam menanggulangi bencana alam yang datang. Selain itu tindakan yang dilakukan masyarakat antara lain membersihkan pekarangan rumah yang terkena dampak bencana alam seperti banjir.
3. Bagaimana upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Padangsidempuan dan masyarakat dalam menanggulangi bencana alam di Kota Padangsidempuan adalah tindakan preventif misalnya waspada dalam melihat tanda-tanda alam, tidak menebang pohon sembarangan (*illegal logging*), memberikan sosialisasi serta simulasi dan bersahabat dengan alam dengan cara menjaga kebersihan dengan tidak membuang sampah ke sungai juga merupakan upaya yang harus dilakukan oleh masyarakat.

Saran

1. Diharapkan kerjasama antara BPBD Kota Padangsidempuan dan masyarakat dalam menanggulangi bencana alam yang terjadi di Kota Padangsidempuan
2. Dalam masyarakat, menanamkan sadar bencana penting dilakukan dengan cara memelihara lingkungan dianggap sebuah tindakan awal seperti tidak membuang sampah ke sungai serta tidak melakukan penebangan pohon secara liar (*illegal logging*).
3. Pihak BPBD Kota Padangsidempuan diharapkan melakukan komunikasi secara intens dengan masyarakat agar masyarakat tahu akan hal-hal berkembang mengenai seputar bencana alam.

DAFTAR PUSTAKA

- Fauziah, Munaya (Penerjemah). 2006. *Bencana Alam Perlindungan Kesehatan Masyarakat*. Jakarta: Perpustakaan Nasional.
- Jamaludin, Adon. 2015. *Sosiologi Perkotaan*. Bandung: Pustaka Setia.
- Khambali. 2017. *Manajemen Penanggulangan Bencana*. Yogyakarta: Andi Yogyakarta.
- Sutopo, H.B. 2006. *Metodologi Penelitian Kualitatif: Dasar Teori dan Terapannya Dalam Penelitian*. Edisi-2. Surakarta: Universitas Sebelah Maret.
- Ulum, Chazienul. 2014. *Manajemen Bencana: Suatu Pengantar Pendekatan Proaktif*. Malang: UB Press.
- Umar, Nurlailah. 2013. *Pengetahuan dan Kesiapsiagaan Masyarakat Menghadapi Bencana Banjir di Bolapapu Kecamatan Kulawi Sigi Sulawesi Tengah*. Purwokerto: Jurnal Keperawatan Soedirman.